

四平市卫生健康委

四卫字[2026]6号

签发人：周瑞

对四平市政协九届五次会议 第79号委员提案的答复

尊敬的农工党四平市委会：

贵单位在四平市政协九届五次会议上提出的《关于加强紧密型城市医疗集团建设 推进社区基本医疗发展的提案》已收悉，经认真研究办理，现答复如下：

一、健全管理运行机制

一是强化统筹领导。紧密型城市医疗集团建设之初，在市政府的牵头下建立了工作领导小组，铁东区和铁西区分管副区长分别为小组成员，明确了两区政府的工作职责，要求两区同步成立领导小组，统筹落实集团内人事、财务、资源配置等事项，研究人员招聘、绩效分配等政策。另外，组织铁东区、铁西区城市医疗集团分别于2025年12月10日、12日召开集团工作会议，成立集团管理委员会，成员由牵头单位及成员单位主要负责人组成，负责审议通过医疗集团章程及医疗集团内部重大事项或决议，制发章程和管理办法，

进一步规范集团内开展工作。**二是加速信息互联互通。**铁东区、铁西区城市医疗集团牵头医院先后获得省级公立医院高质量发展建设项目，建设医疗卫生大数据共享、医疗业务协同等一系列信息化平台。在此基础上，依托省级公立医院综合改革资金项目，拟投入 1079 万元用于建设市级全民健康统一信息平台，实现城区内电子病历、检查检验、影像等数据交换共享。两个城市医疗集团已制定双向转诊、转诊转院备案、检查检验结果互认等制度，为集团内转诊、互认提供坚实基础。**三是探索利益共享机制。**两个城市医疗集团分别拟定绩效分配考核方案。涵盖分配原则、适用范围、绩效分配资金来源及分配、核算与发放流程等内容，构建科学透明的自主分配机制，强化派驻人员岗位责任，推动医疗护理服务质量提升、社区诊疗合规化，确保分级诊疗落地，激发医务人员积极性，提升服务质量与运营效能。

二、全面提升基层服务能力

一是加大人才引育力度。依托集团牵头院向各社区卫生服务中心下沉医疗资源，派驻医生、专家、护理人员开展常规及特色诊疗服务（如中医康复、老年病、糖尿病管理等）。累计服务患者 54103 人次，切实为群众解决了实际问题，得到社区居民的高度认可，也为社区创造了一定的经济效益。社区卫生服务中心人员到上级医院进修学习 7 人，提升基层医务人员诊疗能力。同时对网格社区实现医疗质量管理一体化，针对社区薄弱及需求，组织专业知识讲座如急救技能、常规操作、慢病诊疗规范、药品耗材采购、规范医保诊疗收费项目、药品管理等以及多个职能部门走入社区指导工作 28

次。**二是改善基础设施设备。**依托牵头医院优质医疗设备下沉向社区卫生服务中心支援提供医疗设备及办公设施，调配和新采购设备如中医、康复治疗设备（如平行杠、训练阶梯、OT综合训练台、中频、神经肌肉电刺激仪、红外线治疗器、电子针疗仪、针灸、牵引设备等）以及抢救车、电动吸引器、血糖仪、空气消毒机、口腔检查椅、萨博心肺复苏机、DR、心电图机、妇科检查工作站、超声波骨密度分析仪等常规诊疗、急救与院感控制设备共计62台/件。除设备外院内调配大量的办公桌椅、衣柜、操作台、诊查床、打印机等。通过院内调配有效利用，在满足诊疗的前提下大大减少了成本支出。

三、深化家医签约内涵

一是做实家庭医生签约。集团内医院与社区通力合作，将派驻医务人员编入家庭医生签约服务组别中，开展健康筛查、健康生活方式指导等预防工作，提前干预健康风险，降低疾病发生率，从源头提升居民整体健康水平，实现全周期健康管理闭环，让家庭医生成为居民健康“守门人”，尤其是老年群体、残障居民、卧床居民、慢性病居民等受益最大。累计将204名派驻专家编入145个家庭医生团队，完成入户服务1021次。预留3%-6%比例上级医院专家号源和住院号源，充分发挥基层医疗“窗口”作用，打造规范化、便捷化的就医阵地，成为集团连接群众的“桥头堡”。定期开展健康讲座、义诊、咨询等公益活动，进一步拉近了与群众的距离，增强了群众对基层医疗服务的信任度。**二是优化双向转诊流程。**制定集团内双向转诊制度、会诊制度、转诊转院备案制

度，建立并落实规范化双向转诊流程，开放绿色通道并建立随访机制，确保转诊顺畅。累计双向转诊 100 余人。实现了“小病不出社区、大病及时救治”的目标。

四、强化多元投入保障

一是加大政府财政投入。争取两个省级公立医院高质量发展建设项目资金 2300 万元，政府配套资金 350 万元，用于建设两个医疗集团内统一信息化平台。市卫健委积极沟通财政、医保等部门，破购药难，立便捷结算新机制。针对社区垫资压力大、药品供应不及时问题，协调市区两级财政专项补助 47 万元，支持 13 家社区补充基本药物。年内社区药品销售额达 171.4 万元，医保报销 86.2 万元，资金周转与药品可及性双提升。**二是深化医保支付改革。**协调市医保局将医保结算周期由季度调整为月度，选派药品医保报销工作较为成熟的乡镇卫生院业务人员到社区卫生服务中心指导药品报销流程和具体操作细节，目前社区卫生服务中心基药平台药品目录满足基本的静脉输液药品、口服药、耗材需求，并完成各类药品、耗材易申系统内医保对照，进一步扩大基层用药和诊疗项目报销范围，后续我委将继续积极与医保部门沟通，推动支付方式创新。

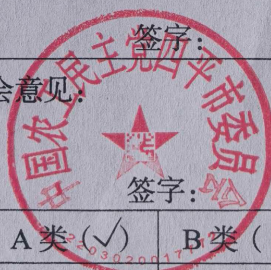
联 系 人：刘昕媛

联系电话：0434-3266718

四平市卫生健康委员会

2026 年 6 月 30 日

四平市政协九届五次会议提案办理单

提案号	79	案由	关于加强紧密型城市医疗集团建设，推进社区基本医疗发展的提案		
市委、市政府办公室转办意见		请曹明同志阅。呈请吴昱同志阅示，拟转市卫健委主办，市医保局、市人社局协办。 2026年3月31日			
市委、市政府领导签办意见		吴昱 2026年4月1日			
承办单位主要领导办理意见		周瑞 2026年7月2日			
承办单位分管领导		周瑞	责任科室及责任人	医政科 刘昕媛	
市委、市政府领导审阅办理结果意见		年 月 日			
答复时间	7月5日	答复形式	面见答复 ☒ 会议答复 ☐ 其他 ☐		
提案办理结果 满意度评价		满意 ≥90 (分)	基本满意 89—60 (分)	不满意 <60 (分)	
		✓			
		提案者意见： 签字： 年 月 日			
		专委会意见：  满意 2026年7月15日			
办理落实情况	类别	A类(✓)	B类()	C类()	
市委、市政府办公室评价	档次	好	中	差	

注：此表单按办理程序履行填写后，根据承办单位归属分别送交市委办督查室或市政府议案督查科留存。