四卫字〔2026〕2号　　签发人：　周瑞

对四平市政协九届五次会议第65号委员提案的答复

尊敬的白宝金委员：

您在四平市政协九届五次会议上提出的《关于进一步提升农村公共服务层级，加快城乡融合发展的提案》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

一、聚焦基础提档升级，筑牢基层医疗服务阵地

我市始终将基层医疗机构标准化、数字化建设作为夯实县域医疗卫生服务网底的根本性举措，坚持统筹布局、系统推进，持续补齐基层基础设施薄弱、设备配置滞后等短板，全面提升基层医疗服务能力。

（一）全域推进基层机构标准化建设

持续对标国家基层医疗卫生机构服务能力建设标准，统筹资金、整合资源，持续优化诊疗功能布局、规范服务流程、完善配套设施。近年来，全市累计投入1.5亿元资金用于推

进基层医疗卫生机构标准化建设。目前，88家基层医疗卫生机构全部达到国家服务能力基本标准，29家机构达到推荐标准，获得上级专项建设资金300万元；同步推进村卫生室标准化建设，724家村卫生室全部达标。依托基层能力提升建设项目，推进基层医疗设备配置升级，较2020年新增检查、检验、中医等各类设备220余台（件）。

（二）系统推进基层医疗数字化转型

以数字赋能基层医疗提质增效，加快推进县域医疗信息化建设，构建全域互通、资源共享、高效协同的智慧医疗服务体系。三县（市）累计投入5140万元，全面建成紧密县域医共体集成信息平台，实现县域医共体信息化建设全覆盖。依托信息平台，统筹建设县域影像、心电、检验等医技资源共享中心，将基层所有诊疗设备统一纳入系统管理，全面打通县、乡、村三级数据互通渠道，实现检查检验结果互认、远程诊疗开展、双向转诊流转、健康信息共享等功能一体化运行，覆盖县域内70家基层医疗卫生机构。同时，城区两家城市医疗集团积极争取信息化建设专项资金2300万元，有序推进医疗信息平台建设，持续补齐城区基层数字化服务短板。

二、深化资源下沉共享，构建分层协同诊疗格局

坚持以优质资源下沉破解基层诊疗能力不足问题，持续健全市级医院对口帮扶、远程诊疗机制，推动优质医疗资源常态下沉、均衡布局，切实让群众在家门口享受优质诊疗服

务。

（一）健全常态化对口帮扶工作机制

持续完善三级医院对口帮扶、医共体内部帮扶制度，构建常态化资源下沉体系。严格落实市级三级医院对口帮扶县级医院工作要求，2025 年，市中心人民医院、市第一人民医院、市妇婴医院累计向县域牵头医院派驻帮扶专家 41 人次，精准助力县级医院专科建设、技术提升。深化紧密型县域医共体内部帮扶机制，基本实现服务人口超过 5 千人的乡镇卫生院和社区卫生服务中心上级医院中高级医师长期派驻全覆盖。2025 年，累计下沉派驻骨干医师 351 人次，统一为下沉医师开通基层账户，实现接诊服务量化统计，使基层群众就近享有市级医院的优质医疗服务，切实提升基层常态化诊疗服务能力。

（二）打造稳定高效远程诊疗体系

依托医共体信息平台，搭建覆盖县、乡、村三级的远程诊疗服务网络，建成医学影像、心电、检验等远程诊断中心，畅通上级医院与基层医疗卫生机构的远程协作通道。规范开展远程会诊、远程诊断、远程培训等，实现上级精准指导、检查结果互认、诊疗同质规范，有效打破地域服务壁垒。截至目前，全市上传检验、影像、心电数据约 300 余万条，完成远程会诊 3280 人次、远程诊断 17346 人次，通过构建“基层检查、上级诊断、分级诊疗、双向互通”的智慧诊疗模式，实现数据多跑路、群众少跑腿，全面提升基层诊疗精准度和

服务便捷度。

三、强化人才引育并举，夯实基层队伍建设根基

坚持把人才队伍建设作为基层医疗提质的核心抓手，立足“培养、激励、保障”发力，健全乡村医生培育体系、优化薪酬保障机制、完善养老兜底政策，持续稳定基层人才队伍、增强基层岗位吸引力。

（一）健全乡村医生培养体系

坚持常态化培训与定向化培养相结合，全面提升基层医务人员专业能力。一是抓实常态化培训培训。全市依托基层卫生人员能力提升项目和基本公共卫生服务项目开展乡村医生培训，以市、县级医院做为培训基地，已累计培训2000余人次，不断夯实基层卫生人才建设基础；二是抓实定向人才培养。严格落实农村订单定向免费医学生培养。全市已上岗64人，有效提升了基层常见病多发病诊疗、预防保健、康复和慢性病管理等综合服务能力。三是抓实大学生村医培育。2021年，我市统一启动“一村一名大学生村医”计划，组织326人就读长春医高专和白城医高专，共322人获得毕业资格取得大专学历，各县（市）区及时安置毕业村医到指定村卫生室执业，协助做好免试申请乡村医生证及注册等有关工作，持续充实村级医疗骨干力量。

（二）完善激励保障增强岗位活力

持续健全基层医务人员保障体系，全面稳定基层队伍。一是明确村卫生室和乡镇卫生院的基本公共卫生服务任务

分工和资金分配比例，将40%左右的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，通过积分制考核后按完成的数量、质量拨付相应的服务经费给村卫生室；二是落实基本药物政府补偿，按照不低于每人10元的标准核定财政补助额度；三是提升村卫生室运转保障，在国家补偿的基础上将运行经费提高到每年1万元。通过以上补助方式，切实保障乡村医生合理收入。四是完善村医养老保障。严格落实省级离岗乡村医生养老补助政策，自2016年9月始，对符合发放条件的乡村医生,在退出村医岗位后按每月300元标准发放养老补助，累计惠及400余名乡村医生，切实解决村医后顾之忧。五是实施大学生村医专项计划，公开招聘大学生乡村医生并纳入事业编制，2024-2025年已招聘13人，切实保障乡村医生待遇，增强基层岗位吸引力，持续筑牢基层医疗服务网底。

欢迎您对我们的工作多提宝贵意见和建议，衷心感谢您对卫生健康工作的关心，期待今后继续得到您的更多关注和支持。

四平市卫生健康委员会

2026年6月25日

（联系人姓名及电话：王雨馨 3260691）

四平市政协九届五次会议提案办理单

提案号	65	案由	关于进一步提升农村公共服务层级，加快城乡融合发展的提案
市委、市政府办公室转办意见	请曾朗同志阅。呈请屈杰、吴昱同志阅示，拟转市民政局、市卫健委、市教育局分别办理。 2026年3月31日		
市委、市政府领导签办意见	2026年4月1日		
承办单位主要领导办理意见	2026年7月7日		
承办单位分管领导		责任科室及责任人	
市委、市政府领导审阅办理结果意见	年 月 日		
答复时间	7月7日	答复形式	面见答复☑ 会议答复☐ 其 他☐

	满意 ≥90（分）	基本满意 89—60（分）	不满意 <60（分）
提案办理结果满意度评价			
提案者意见：满意 签字：　年 月 日			
专委会意见： 签字：　年 月 日			

办理落实情况	类别	A类（ ）	B类（ ）	C类（ ）
		A		
市委、市政府办公室评价	档次	好	中	差

注：此表单按办理程序履行填写后，根据承办单位归属分别送交市委办督查室或市政府办议案督查科留存。