

四卫字〔2025〕1号

签发人：何旭明

对四平市政协九届四次会议 第13号委员提案的答复

尊敬的王辉等委员：

您们在四平市政协九届四次会议上提出的《关于推动优质医疗资源下沉 提升人民群众健康生活获得感的建议》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

一、强化资源统筹布局，优化分级诊疗网络

（一）持续推进基层能力建设。市委、市政府高度重视基层医疗服务能力建设，坚持“强县域、稳基层、优服务”为主线，通过紧密型县域医共体、城市医疗集团建设，形成了基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，全力推动全市区域医疗服务能力不断提升，基本建立优质高效的整合型医疗卫生服务体系。建强市、县医疗机构，持续开展临床重点专科建设，现已建设国家级重点专科2个、

省级重点专科 2 个、市级重点专科 20 个、县级重点专科 12 个。

（二）扎实开展优质服务基层行和社区医院建设。2019 年以来，市卫健委按照国家、省卫生健康委开展“优质服务基层行”活动要求，对照《乡镇卫生院服务能力标准》和《社区卫生服务中心服务能力标准》，组织基层医疗卫生机构开展自查自建，逐级开展评审评价，加快提升基层医疗卫生机构服务能力。截至 2024 年底，全市 88 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心均达到服务能力基本标准；26 家机构达到服务能力推荐标准；建成社区医院 9 家。

二、健全长效机制，激发下沉内生动力

（一）将优质资源下沉纳入重点工作推进。2025 年，市政府将推动优质医疗资源下沉，实现乡镇卫生院和社区卫生服务中心派驻医务人员全覆盖工作列为 2025 年市政府重点工作任务和市政府 10 件民生实事任务清单。同时，市卫健委将其列为年度重点工作任务扎实推进。以基层为重点，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，提升基层医疗卫生服务能力。

（二）推进紧密型城市医疗集团建设试点工作。市卫健委根据国家和省级相关文件精神，作为紧密型城市医疗集团建设试点城市，构建以三级医院为龙头、二级医院为支撑、

基层医疗机构为基础的紧密型城市医疗集团，逐步实现资源共享、优势互补、协同发展，提升区域整体医疗服务水平。以市中心人民医院和市第一人民医院为牵头单位，市中医医院和市第四人民医院为协作单位，分别组建 2 个紧密型城市医疗集团。4 家公立医院对应城区 13 家社区卫生服务中心，分别由公立医院派驻医务人员、提供设施设备，帮助社区卫生服务中心开展基本医疗服务，使城区居民能够在基层医疗机构享受到市级医院的医疗服务，提升就医获得感。

（三）实现紧密型县域医共体县（市）全覆盖。建立健全以县带乡、以乡带村帮扶机制，截至 2023 年底，已实现县域医共体县（市）全覆盖，建成紧密型县域医共体 7 个。以县级公立医院为牵头医院，县域内基层医疗卫生机构为分院，通过对口支援、开展远程医疗等方式，从基本医疗、技术指导、人才培养、双向转诊、家庭医生签约等方面为基层医疗卫生机构提供技术支持，实现优质医疗资源共享，推动优质医疗资源下沉，通过人员派驻的方式，使县域内每个乡镇卫生院至少有 1 名县级牵头医院主治医师以上人员能够常年驻守基层服务，帮助基层医疗卫生机构提高管理能力和技术水平。

三、强化人才队伍建设，筑牢基层服务网底

（一）聚焦服务需求，提升基层服务质效

围绕居民健康需求，突出基层医疗卫生机构“健康守门人”职能，强化一般疾病救治能力，提升硬件支撑能力，为乡镇卫生院配备常用诊疗设备，配备DR、彩超、全自动生化分析仪、心电图机等设备350余台（套）；开展针对性培训，提升常见病、慢性病诊疗水平；加强急危重症识别与转诊能力建设，建立基层与县域医疗集团急诊急救绿色通道，确保急危重症患者及时转运、有效救治，让基层群众享受到更有温度、更具实效的医疗卫生服务。

（二）创新人才机制，破解基层人才困境

开展“县聘乡用”“乡聘村用”工作。2020年以来，按照省实施方案，积极探索建立并完善“县乡一体、乡村一体”管理机制，引进和激励高学历、高职称、年轻化卫生专业技术人才到基层服务，强化了基层卫生健康人才队伍建设。2020年起，合计招聘“县聘乡用”34人，“乡聘村用”17人，共计51人。**实施一村一名大学生村医计划。**2021年，录取326人在长春医高专和白城医高专学习，经过三年的院校培养于2024年底毕业，共有322人村医学员毕业合格获得全日制大专学历，在参加国家医学资格考试方面与普通高校毕业生享受同等待遇，使全市724个村卫生室每个至少有一名大学生村医。**持续开展多层次定向培养。**持续开展全科医生转岗培训、全科专业住院医师规范化培训和助理全科医

生培训，为基层培养合格的全科医生，全市共签约 152 人，已经上岗 64 人；实施基层卫生人员能力提升培训项目，有力的提升了基层常见病、多发病、慢性病诊疗和预防保健、康复等一体化服务能力。

（三）开展签而有感，深化家庭医生签约服务

积极推动二三级医院下沉医生加入家庭医生队伍，组建“县级专家+乡镇医生+村医”签约团队，基层医疗卫生机构为平台开展签约服务，提升签约服务质量。全市各基层医疗机构依托基层医疗卫生机构信息管理系统，结合签约居民的基本健康状况，通过面对面、电话、吉林家医微信小程序等形式，为老年人、慢性病患者等重点人群提供上门随访、健康管理、用药指导等服务，开展家庭医生“签而有约”“签而有感”行动，结合时令节气进行健康指导，提升签约居民对家庭医生签约服务的获得感和满意度。家庭医生签约服务覆盖率达 68%以上。

四、完善协同保障体系，着力破除政策壁垒

（一）建立部门协调机制。切实发挥财政、编办、人事、医保、发改等有关部门职责，共同推进优质医疗资源下沉。成立了由市政府分管领导任组长，卫健、发改、财政、人社、医保等部门为成员的紧密型县域医共体领导小组和紧密型城市医疗集团建设工作领导小组，落实紧密型县域医共体优

质资源下沉工作方案和紧密型医疗集团试点工作要求，资源下沉工作有据可依。

（二）强化资金保障支持。在我市财政困难的情况下，各级政府积极克服困难，大力争取中央和省的支持，千方百计筹措资金，全力支持基层医疗卫生服务体系建设；投入财政资金，建立紧密型县域医共体和城市医疗集团信息平台，实现县乡村信息互通互联；各地积极争取属地政府支持，保障基层医疗机构基本公共卫生服务项目、基药、基层人才能力提升培训等补助资金落实到位。

欢迎您们对我们的工作多提宝贵意见和建议，十分感谢您们对卫生健康工作的关心，希望今后继续得到您们的更多关注和支持。

四平市卫生健康委员会

2025 年 7 月 30 日

（联系人姓名及电话：王雨馨 3266279）

四平市政协九届四次会议提案办理单

提案号	13	案由	关于推动优质医疗资源下沉，提升人民群众健康生活获得感的建议		
市委、市政府办公室转办意见	请鲁明同志阅。呈请吴昱同志阅示，拟转市卫健委办理。 2025年3月14日				
市委、市政府领导签办意见	3.18 年 月 日				
承办单位主要领导办理意见	2025年8月18日				
承办单位分管领导	如蒙	责任科室及责任人	基妇科 姚静		
市委、市政府领导审阅办理结果意见	年 月 日				
答复时间	8-7	答复形式	面见答复 ☒ 会议答复 ☐ 其他 ☐		
提案办理结果满意度评价	满意 ≥90 (分)	基本满意 89-60 (分)	不满意 <60 (分)		
	✓				
	提案者意见: 满意 签字: 王明 年 8月 7日				
	专委会意见: 签字: 年 月 日				
办理落实情况	类别	A类 ()	B类 ()	C类 ()	
		A			
市委、市政府办公室评价	档次	好	中	差	

注: 此表单按办理程序履行填写后, 根据承办单位归属分别送交市委办督查室或市政府办议案督查科留存。